«Статистика нарушений специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, водоохранной зоны водного объекта за истекший период 2021 г (в сравнении с аналогичным периодом 2020г), правоприменительная практика»

Значительная часть нарушений, выявляемых Управлением в рамках проведения контрольно - надзорных мероприятий, связана с несоблюдением физическими и юридическими лицами специального режима осуществления хозяйственной и иной деятельности на прибрежной защитной полосе водного объекта, а также в границах водоохранной зоны водного объекта. Административная ответственность за данные нарушения предусмотрена ст. 8.42 КоАП РФ.

За истекший период 2021года к административной ответственности по вышеуказанной статье привлечен **81** нарушитель, вынесено постановлений на общую сумму **1 041 500** рублей. За аналогичный период 2020 года вынесено **68** постановлений о назначении административного наказания, общая сумма наложенных штрафов – **416 000** руб.

Нормы, регулирующие отношения по использованию и охране водных объектов установлены ["Водным кодексом Российской Федерации" от 03.06.2006 N 74-ФЗ](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683/) и иными законами и нормативно правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Из определений Водного Кодекса РФ следует, что **водный объект** — природный или искусственный водоем, водоток либо иной объект, постоянное или временное сосредоточение вод в котором имеет характерные формы и признаки водного режима.

**Водоохранными зонами** являются территории, которые примыкают к береговой линии водных объектов.

В водоохранных зонах устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной **деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов, биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.**

При этом в границах водоохранных зон устанавливаются **прибрежные защитные полосы**, на территории которых **вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.**

Ширина водоохранной зоны водного объекта и ширина его прибрежной защитной полосы устанавливаются от местоположения соответствующей береговой линии (границы водного объекта), и зависит от протяженности водного объекта:

1) до десяти километров - в размере пятидесяти метров;

2) от десяти до пятидесяти километров - в размере ста метров;

3) от пятидесяти километров и более - в размере двухсот метров.

Ширина прибрежной защитной полосы устанавливается в зависимости от уклона берега водного объекта и составляет тридцать метров для обратного или нулевого уклона, сорок метров для уклона до трех градусов и пятьдесят метров для уклона три и более градуса.

Ширина прибрежной защитной полосы водных объектов, имеющих особо ценное рыбохозяйственное значение (места нереста, нагула, зимовки рыб и других водных биологических ресурсов), устанавливается в размере двухсот метров независимо от уклона прилегающих земель.

Установление границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, в том числе обозначение на местности посредством специальных информационных [знаков](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347590/2ff7a8c72de3994f30496a0ccbb1ddafdaddf518/#dst100007), осуществляется в[порядке](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_339376/0d998a6ba907fd5897395a3fb778527c52ce9ba5/#dst100008), установленном Правительством Российской Федерации.

ч.15. ст. 65 Водного кодеква остановлены следующие ограничения хозяйственной деятельности в водоохранных зонах:

Запрещается

1) использование сточных вод в целях регулирования плодородия почв;

2) размещение кладбищ, скотомогильников, объектов размещения отходов производства и потребления, химических, взрывчатых, токсичных, отравляющих и ядовитых веществ, пунктов

3) осуществление авиационных мер по борьбе с вредными организмами;

4) движение и стоянка транспортных средств

5) строительство и реконструкция автозаправочных станций, складов горюче-смазочных материалов, станций технического обслуживания, используемых для технического осмотра и ремонта транспортных средств, осуществление мойки транспортных средств;

6) хранение пестицидов и агрохимикатов, применение пестицидов и агрохимикатов;

7) сброс сточных, в том числе дренажных, вод;

8) разведка и добыча общераспространенных полезных ископаемых

В границах прибрежных защитных полос наряду с установленными [частью 15](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389192/4c65ff0f232195d8dccc08535d2c3923d5b67f1c/#dst100589) ст. 65 Водного кодекса ограничениями запрещаются:

1) распашка земель;

2) размещение отвалов размываемых грунтов;

3) выпас сельскохозяйственных животных и организация для них летних лагерей, ванн.

Наиболее часто выявляемыми являются нарушения в части осуществления движения и стоянки транспортных средств, в водоохранной зоне водного объекта, а также размещение отвалов размываемых грунтов в границах прибрежных защитных полос.

Проведя анализ правоприменительной практики в данном направлении хотелось бы отметить ряд вопросов, возникающих у природопользователей, которые являются предметом судебных разбирательств.

Одним из доводов жалоб, направляемых в судебные органы лицами, привлекаемыми к административной ответственности, является отсутствие на месте совершения правонарушения специальных информационных знаков, обозначающих водоохранную зону водного объекта, а также информации о ширине водоохранных зон и протяженности водного объекта.

Вместе с тем, следует отметить, что положения ст.65 Водного кодекса РФ не связывают обязанность соблюдения установленных в них требований с наличием специальных информационных знаков о границах водоохранных зон, прибрежных защитных полос водных объектов, эти положения закона официально опубликованы для всеобщего сведения и подлежат применению.

Отсутствие специальных информационных знаков о границах водоохранных зон, прибрежных защитных полос водных объектов и их картографического описания не освобождает граждан и юридических лиц от ответственности за **несоблюдение специального режима использования земельных участков в границах этих зон** и не делает невозможным определение этих границ, поскольку порядок определения таких границ (размеры границ) прямо установлен ст.65 Водного кодекса РФ, которая является нормой прямого действия и обязательна для исполнения всеми лицами, вне зависимости от того, установлены ли специальные информационные знаки о границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос или не установлены.

Также следует отметить, что информация о протяженности водных объектов является общедоступной и не требует отдельного доказывания.

Так 2021 году решениями Камызякского районный суда Астраханской области и Астраханского областного суда оставлено в силе постановление Межрегионального управления о привлечении АО «Агроспецмонтаж» к административной ответственности по ч.1 ст.8.42 КоАП РФ

Юридическое лицо АО «Агроспецмонтаж», являясь подрядной организаций, при осуществлении работ по Строительству автомобильной дамбы в Камызякском района Астраханской области»:

разметило отвалы размываемых грунтов на почве без твердого покрытия в прибрежной защитной полосе водного объекта,

допустило движение и стоянку в границах водоохранной зоны водного объекта на почве, не имеющей специально оборудованного места и твердого покрытия и вне дорог общего пользования, четырех транспортных средств.

В связи с чем, в отношении юридического и должностного лиц АО «Агроспецмонтаж» вынесены постановления о назначении административного наказания по ч.1 ст.8.42 КоАП РФ на общую сумму 208 тыс.рублей.

В ходе судебного заседания, представитель АО «Агроспецмонтаж» заявил ходатайство о замене административного штрафа на предупреждение, ввиду отсутствия причинения вреда окружающей среде.

Однако, суд указанные доводы отклонил, пояснив, что окружающая среда, будучи особым объектом охраны, обладает исключительным свойством самостоятельной нейтрализации негативного антропогенного воздействия, что в значительной степени осложняет возможность точного расчета причиненного ущерба, вредом признается само использование прибрежной защитной полосы водного объекта, водоохранной зоны водного объекта с нарушением ограничений хозяйственной и иной деятельности.

В этой связи, постановление управления по ч.1 ст.8.42 КоАП РФ оставлено без изменения, а жалоба АО «Агроспецмонтаж» без удовлетворения.

Также хотелось бы отметить, что смежными правонарушениями связанными с нарушением режимов в водоохранной зоне являются нарушения **требований к охране водных объектов**, которые могут повлечьих загрязнение, засорение и (или) истощение водных объектов, ответственность в данном случае предусмотрена ч.4 ст.8.13 КоАП РФ.

По данной статье Управлением за истекший период 2021года к административной ответственности привлечено **28** нарушителей, вынесено постановлений на общую сумму **2 263 500** рублей. За аналогичный период 2020 года вынесено **11**постановлений о назначении административного наказания, общая сумма наложенных штрафов – **807 500** руб.

При доказанности факта нарушения требований к охране водного объекта Росприроднадзором производится исчисление размера вреда, причинённого водному объекту вследствие нарушения водного законодательства. За истекший период 2021 года Управлением рассчитано ущербов причиненных водным объектам на общую сумму более **220 000 000**рублей.

Спасибо за внимание.